



# **KEBIJAKAN KEMENTERIAN KESEHATAN DALAM PENURUNAN AKI & AKB DALAM KONTEKS PELAYANAN KLINIK**

**SLAMET RIYADI YUWONO  
DIREKTUR JENDERAL BINA GIZI DAN KIA**

**Disampaikan pada :  
Seminar Sehari tentang Kepemimpinan Dokter Spesialis Obgyn dan Dokter Spesialis Anak dalam  
Penurunan Kematian Ibu dan Bayi  
Yogyakarta, 7 Maret 2012**

# Kerangka Penyajian

**1**

**Situasi Pencapaian MDG 1, 4 & 5**

**2**

**Kebijakan dan Strategi**

**3**

**Peningkatan Kualitas Pelayanan**

**4**

**Peran Dokter Spesialis Obgyn & Dokter Spesialis Anak**

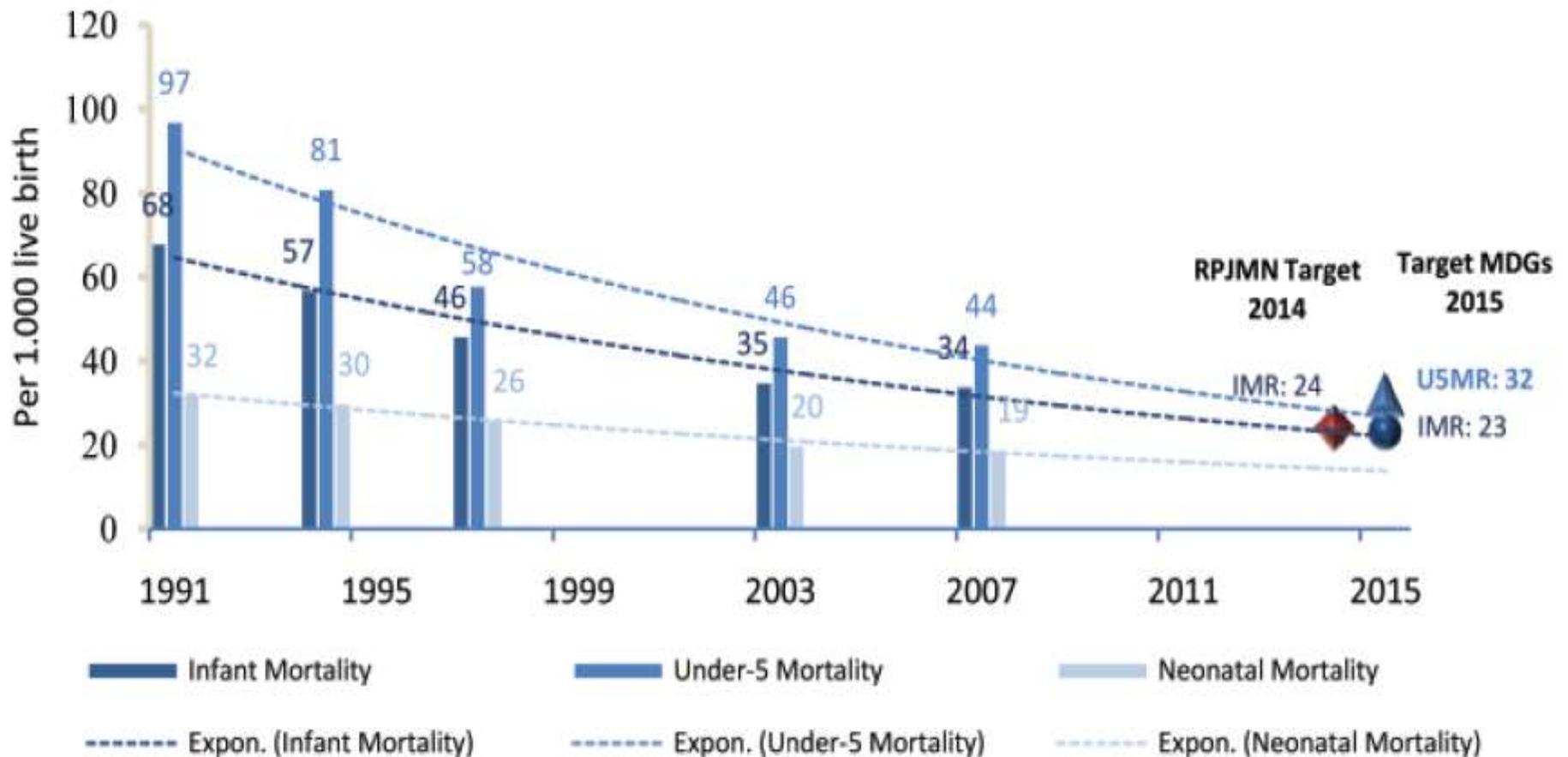
1

## Situasi Pencapaian MDG 4





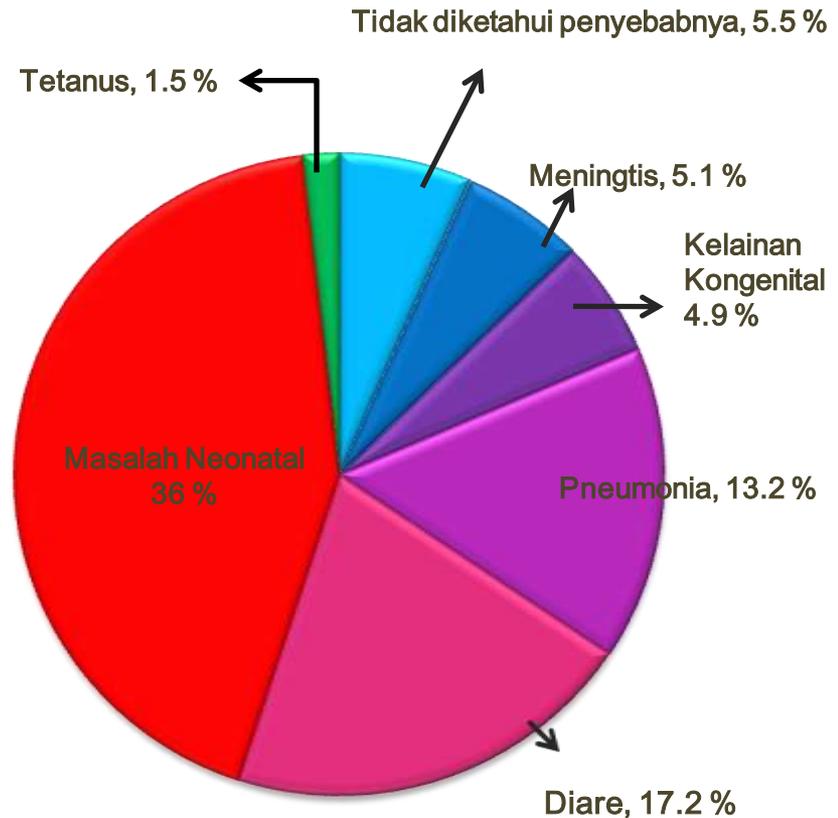
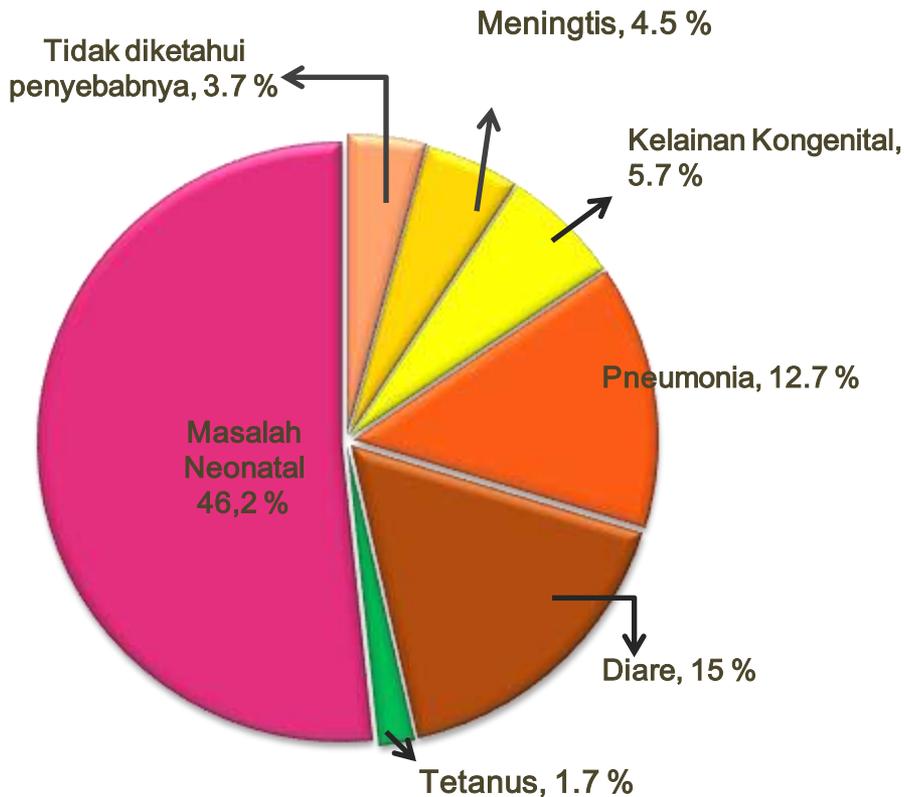
# Kecenderungan Angka Kematian Balita, Bayi dan Neonatal, 1991 -2015



# Penyebab Kematian Bayi & Balita

Penyebab kematian bayi 0-11 bulan

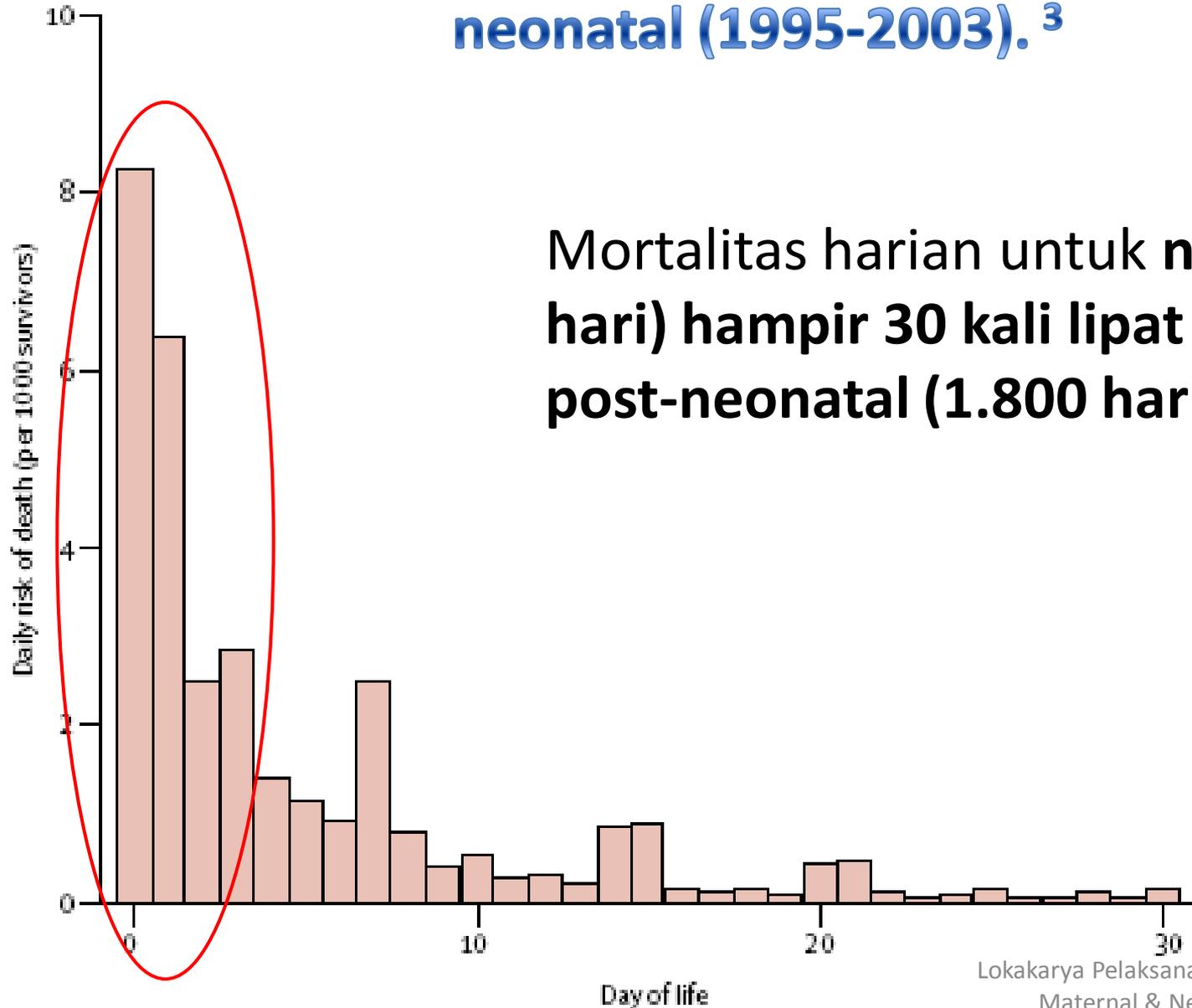
Penyebab kematian bayi 0-59 bulan



Masalah neonatal :

- Asfiksia
- BBLR

# Risiko kematian setiap harinya dalam bulan pertama kehidupan berdasarkan analisa 10.048 kematian neonatal (1995-2003).<sup>3</sup>



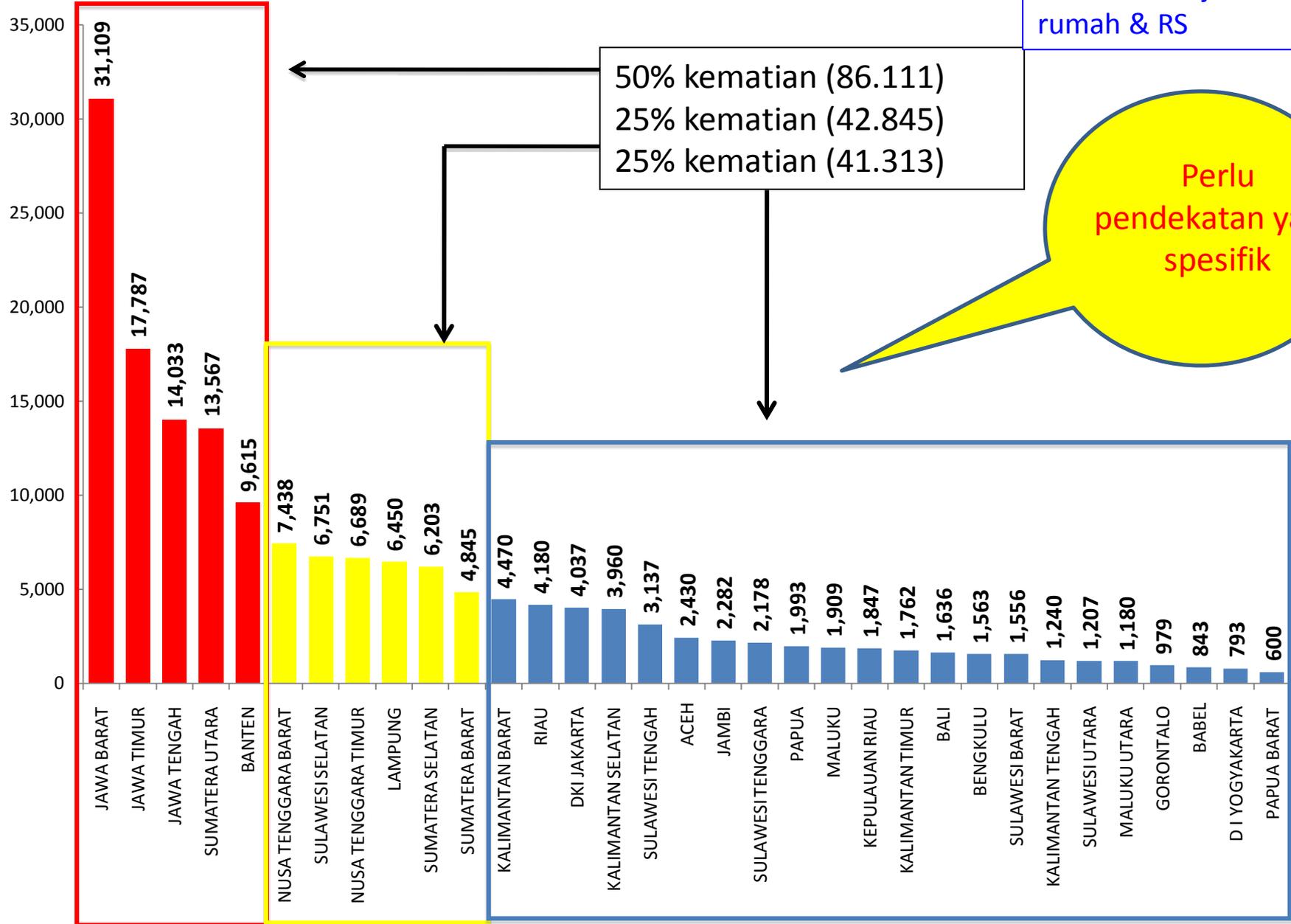
Mortalitas harian untuk **neonatal (28 hari)** hampir **30 kali lipat** daripada **post-neonatal (1.800 hari)**.

# Estimasi Jumlah Kematian Bayi, 2010

Kematian terjadi di rumah & RS

50% kematian (86.111)  
 25% kematian (42.845)  
 25% kematian (41.313)

Perlu pendekatan yang spesifik



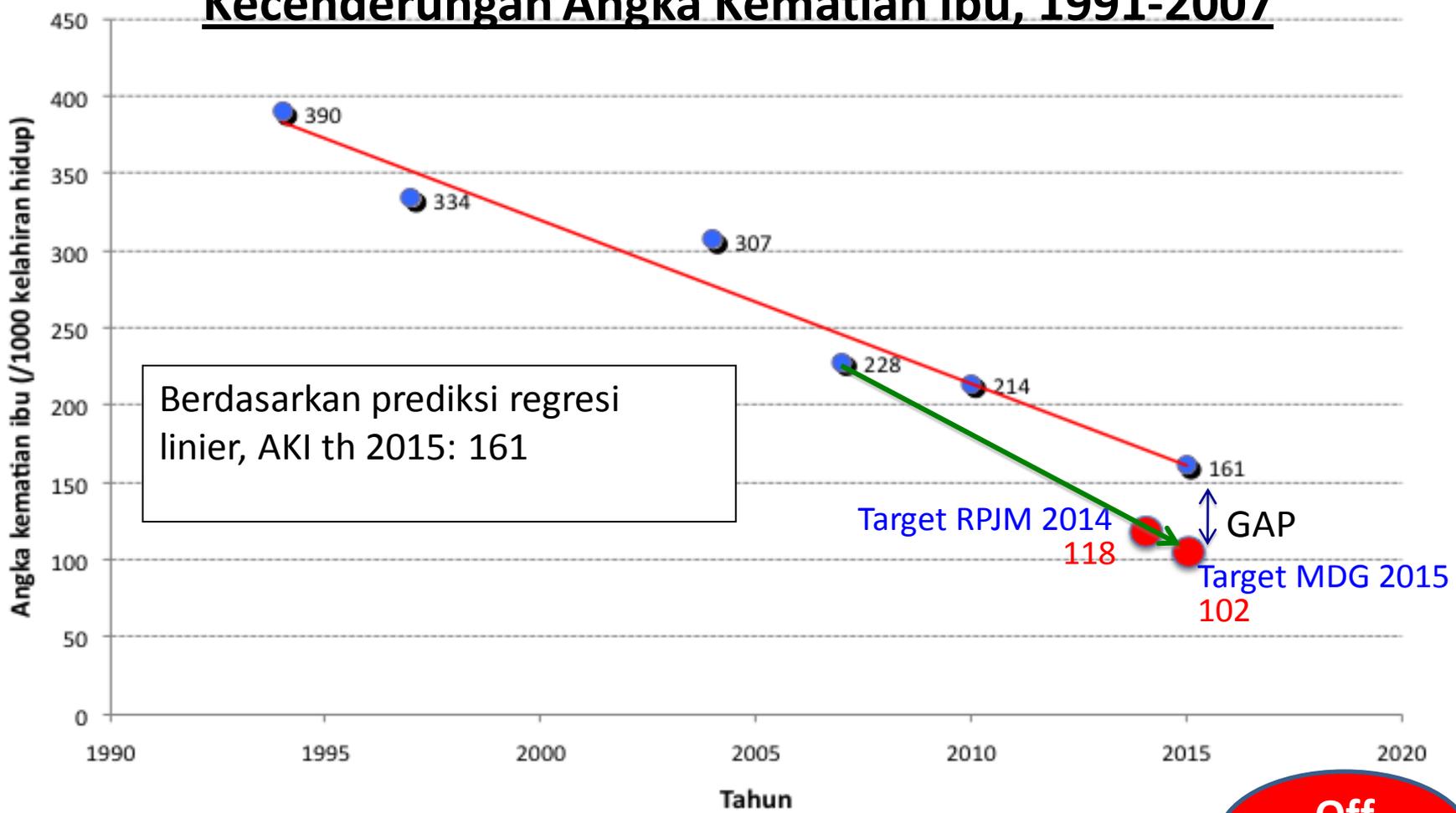


5

IMPROVE MATERNAL HEALTH

# Target 5.A. Menurunkan Angka Kematian Ibu Hingga $\frac{3}{4}$ dalam kurun waktu 1990 – 2015)

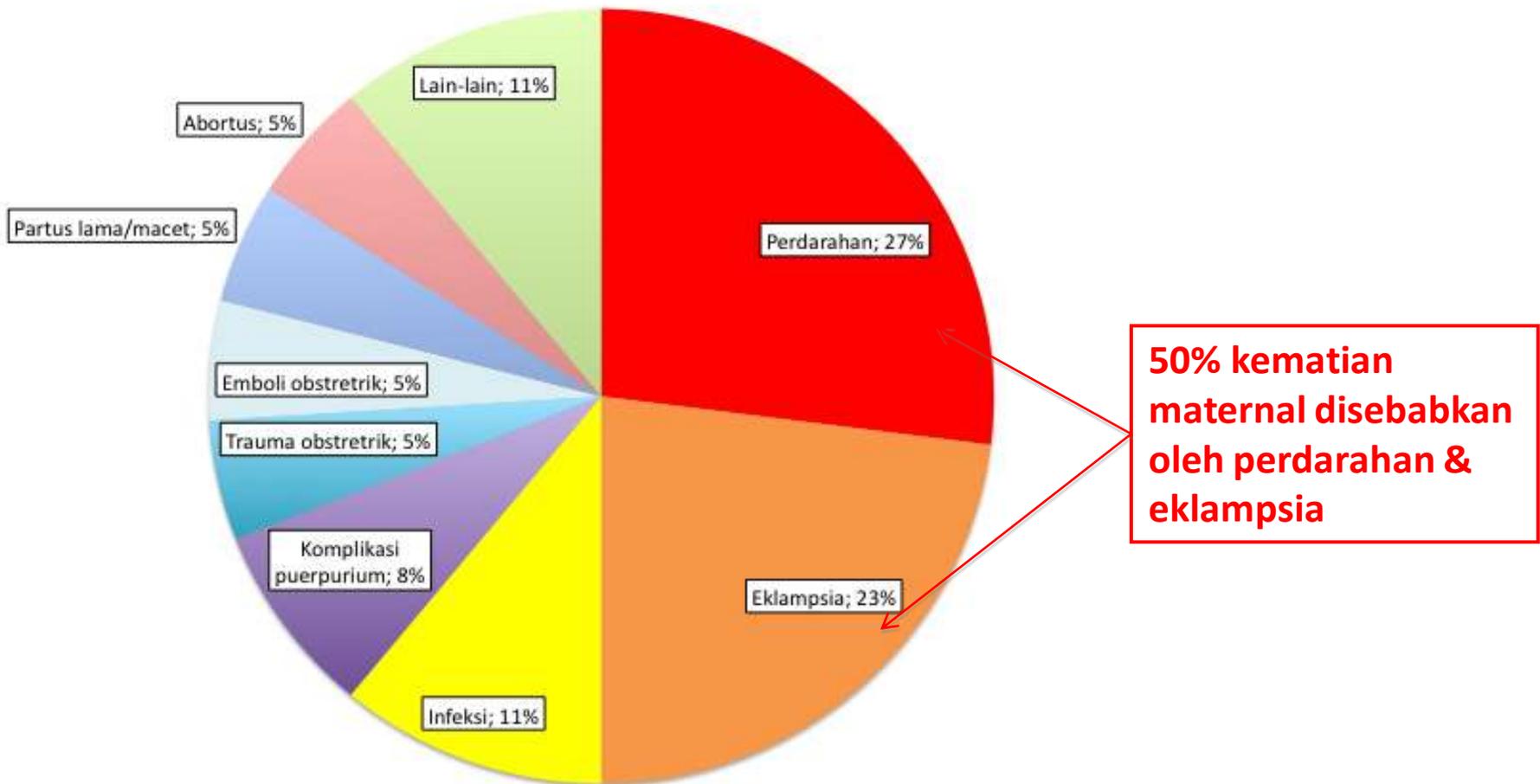
## Kecenderungan Angka Kematian Ibu, 1991-2007



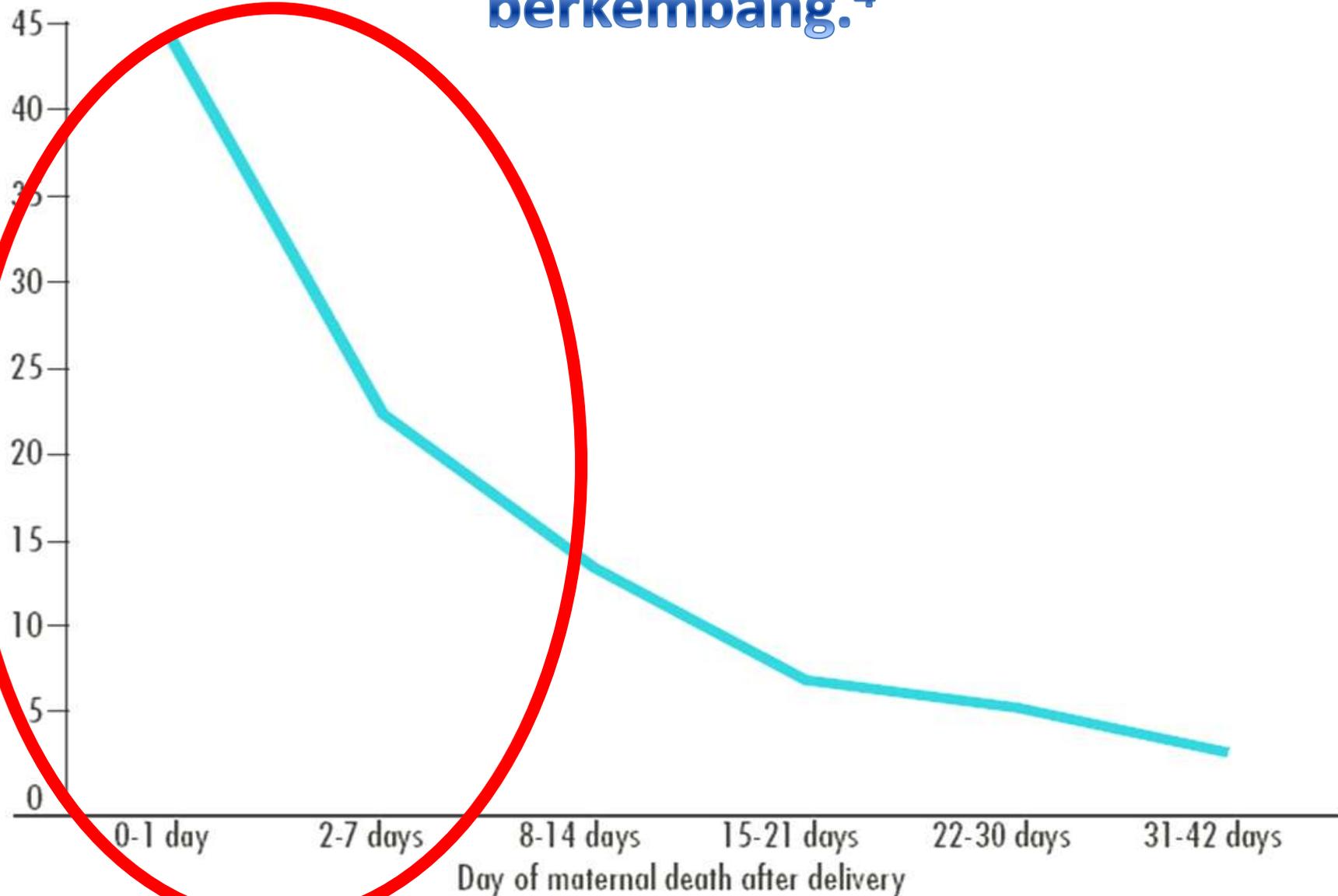
Sumber: SDKI 1994, 1997, 2004, 2007

**Off Track**

# Penyebab Kematian Ibu di Indonesia



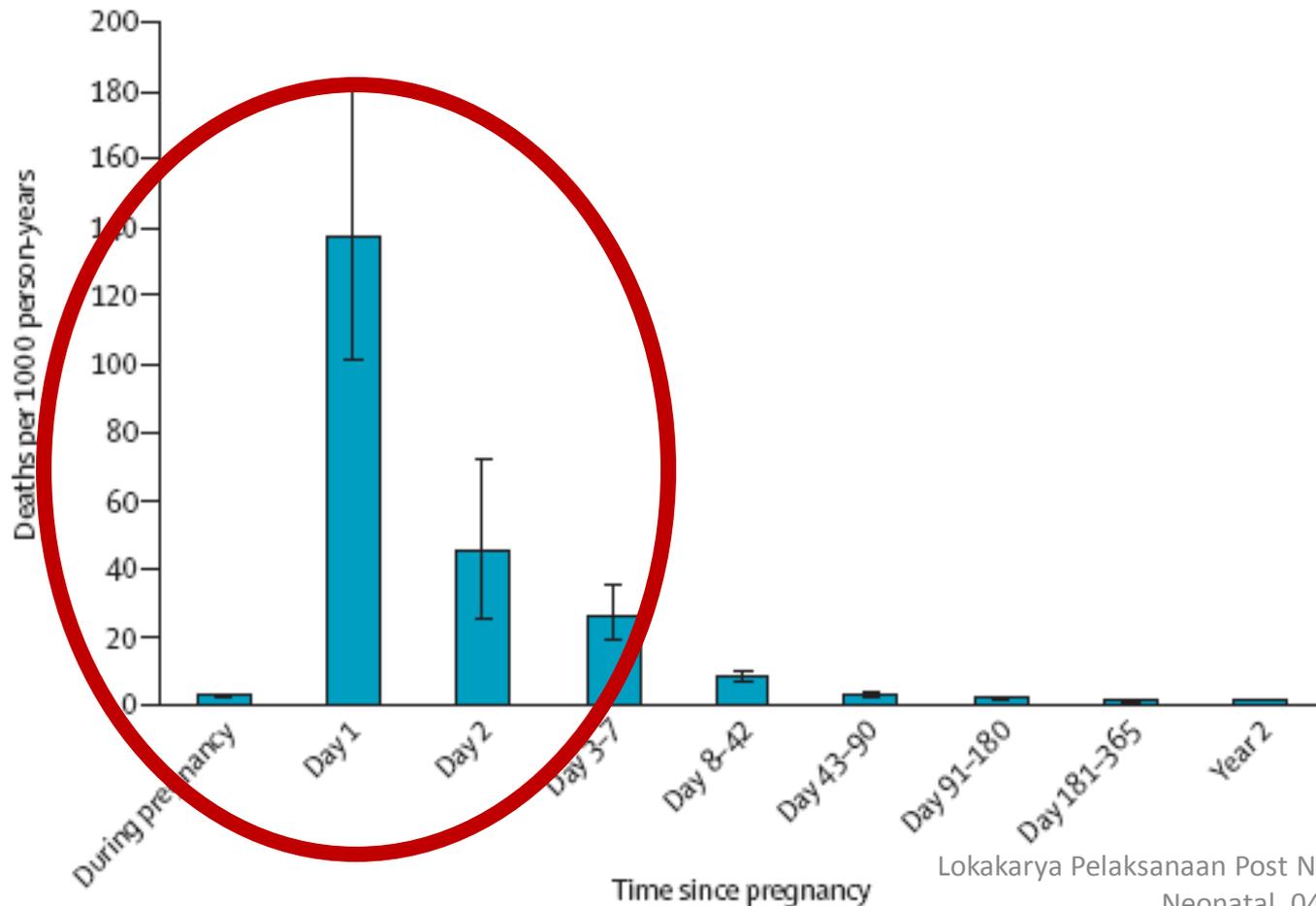
# Persentase kematian maternal di negara-negara berkembang.<sup>4</sup>



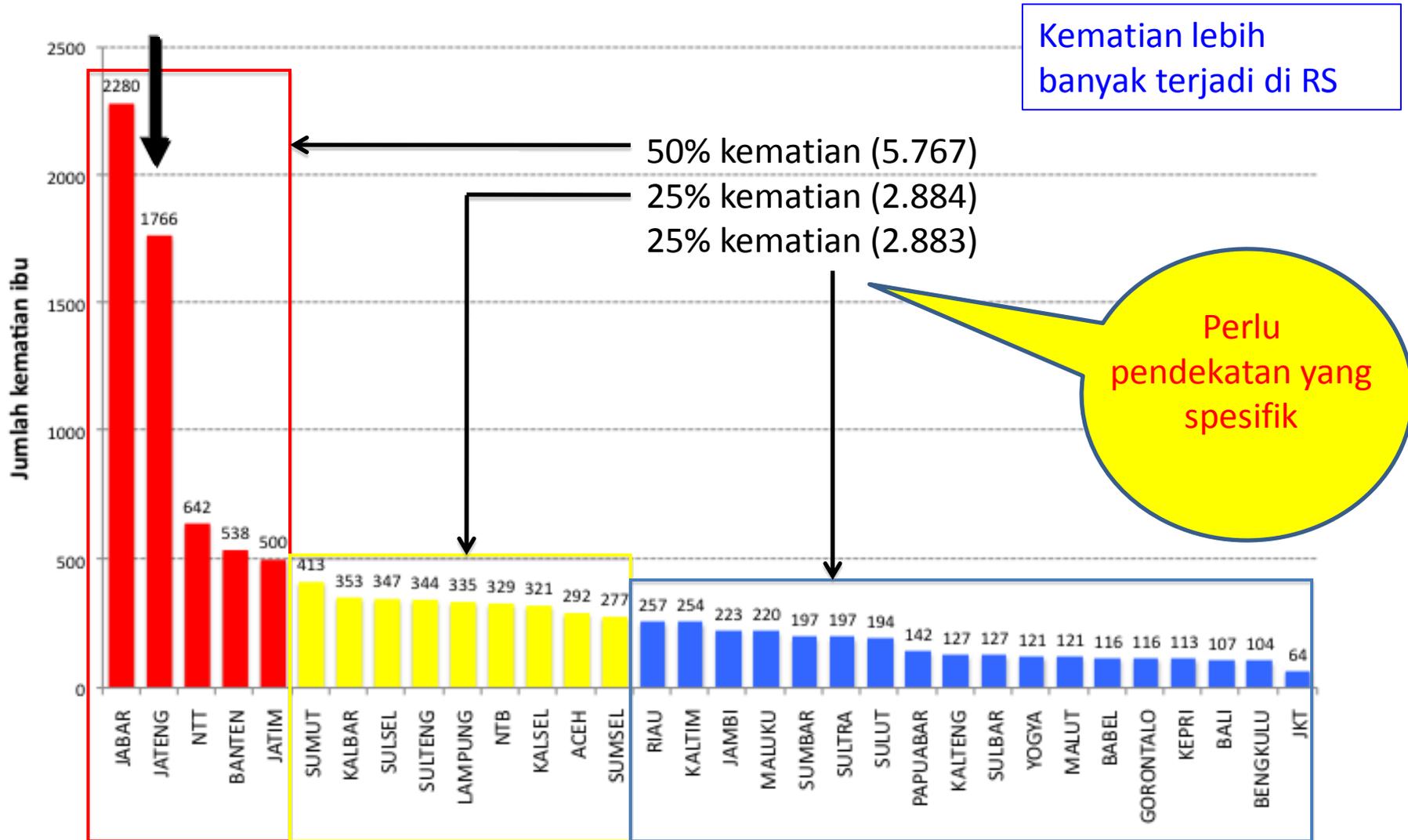
# Waktu Kritis Maternal dan Neonatal

## Kematian Maternal

- Sebagian besar kematian maternal terjadi pada trimester ketiga dan satu minggu pasca persalinan.
- Dari penelitian di Matlab Bangladesh didapatkan lebih dari separuh kematian maternal terjadi dalam minggu pertama setelah persalinan (gambar 1 dan 2).<sup>2, 4</sup>



# Estimasi Jumlah Kematian Ibu Menurut Provinsi di Indonesia, 2010



# 2

## Kebijakan dan Strategi



**1000 hari pertama kehidupan**

**Maternal Interventions**  
Pre-pregnancy, pregnancy, child birth & Post natal care



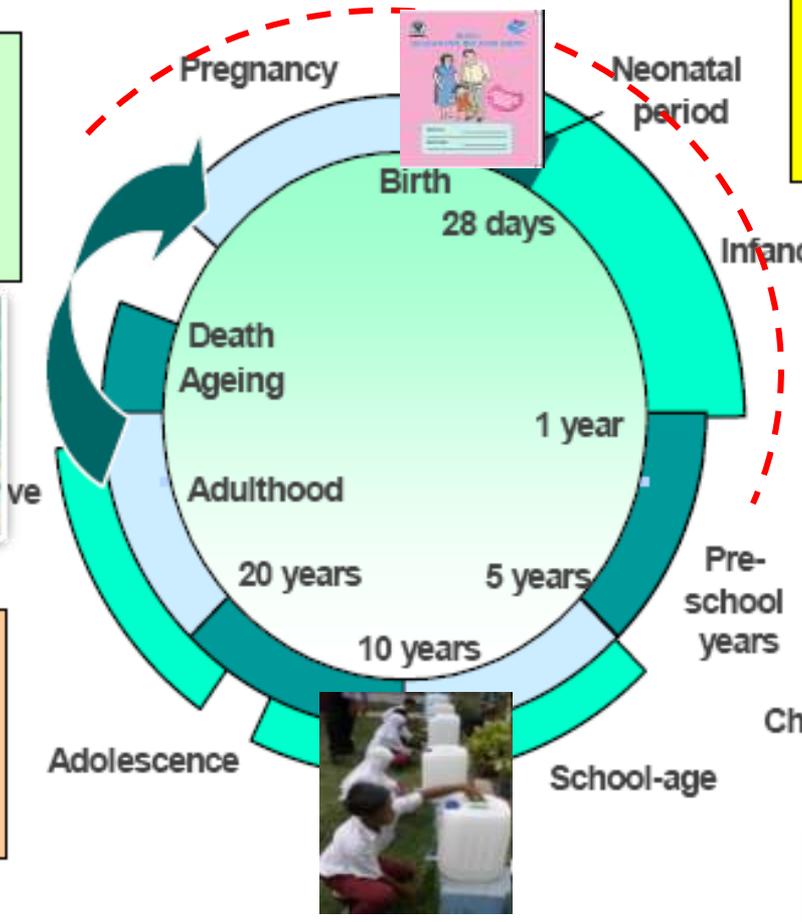
**Newborn care interventions**



**Infant & Child Health & Development**



**Reproductive Health**  
**Adolescent health Care**



**Nutrition Support**  
**Poverty Alleviation Strategies**  
**Environmental Health**  
**Social support**



*Kerber et al (2007)*

# Integrasi Pelayanan Kesehatan Gizi & KIA

T  
E  
M  
P  
A  
T



**Rawat Inap di RS Rujukan & Puskesmas**

Tersier

Sekunder

P  
E  
L  
A  
Y  
A  
N  
A  
N



**Rawat Jalan di RS & Puskesmas & Pelayanan Outreach**

Primer



**Perawatan oleh Keluarga & Masyarakat**

T  
I  
N  
G  
K  
A  
T

P  
E  
N  
C  
E  
G  
A  
H  
A  
N

**Continuum of care pathways**

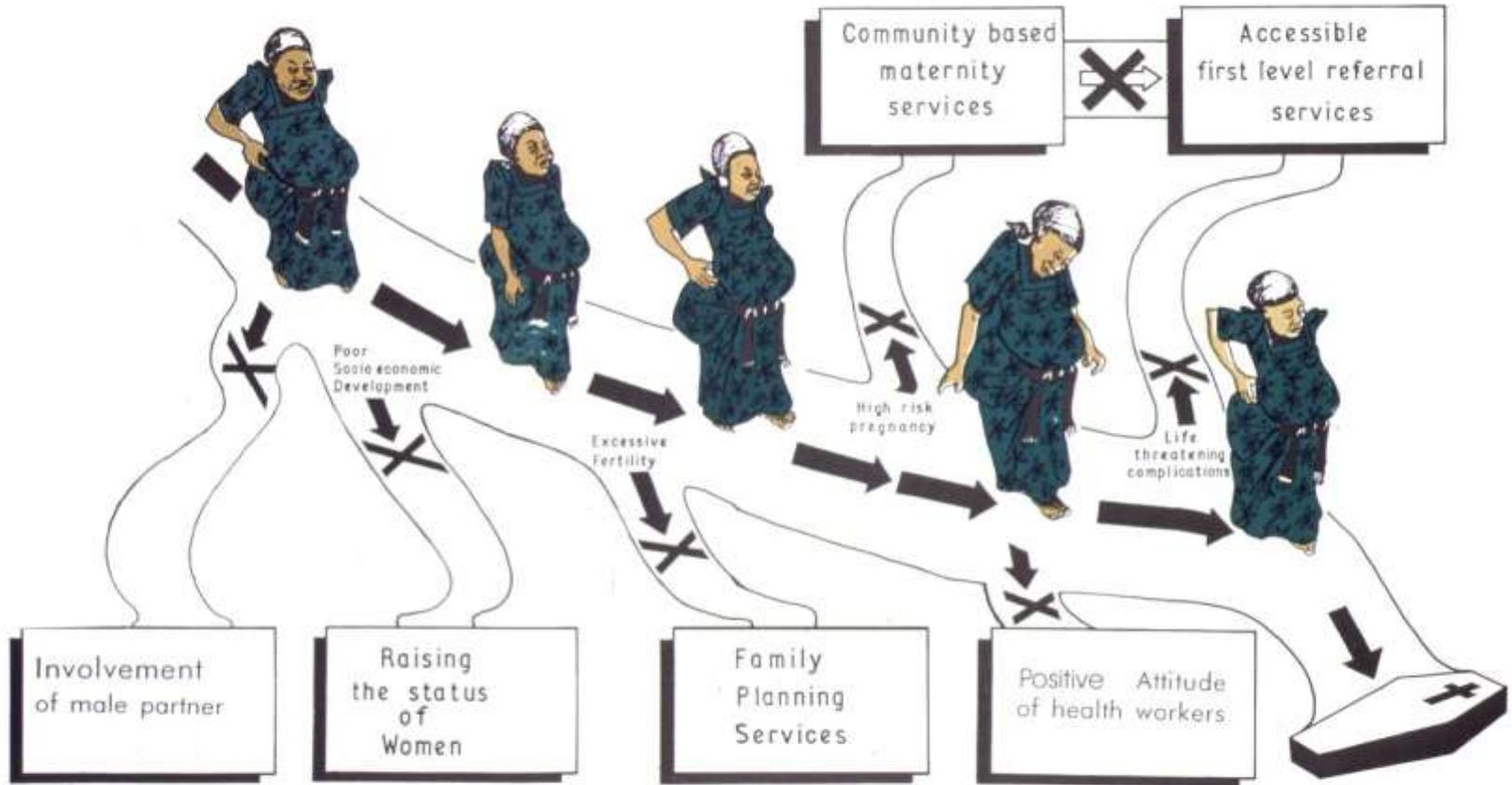
# 3

## Peningkatan Kualitas Pelayanan



1

# THE ROAD TO MATERNAL DEATH



Published by the Ministry of Health, MCH/FP Department and WHO



	Amount of evidence†	Reduction (%) in all-cause neonatal mortality or morbidity/major risk factor if specified (effect range)
<b>Preconception</b>		
Folic acid supplementation	IV	Incidence of neural tube defects: 7.2% (4.2–8.7%)
<b>Antenatal</b>		
Tetanus toxoid immunisation	V	3.3–5.8% Incidence of neonatal tetanus: 88–100%
Syphilis screening and treatment	IV	Prevalence-dependent <sup>§</sup>
Pre-eclampsia and eclampsia prevention (calcium supplementation)	IV	Incidence of prematurity: 3.4% (–1 to 5.7%) Incidence of low birthweight: 3.1% (–1 to 5.3%)
Intermittent presumptive treatment for malaria	IV	3.2% (–1 to 5.4%) PMR: 2.7% (1–4.7%) (first/second births)
Detection and treatment of asymptomatic bacteriuria	IV	Incidence of prematurity/low birthweight: 4.0% (2.0–5.5%)
<b>Intrapartum</b>		
Antibiotics for preterm premature rupture of membranes	IV	Incidence of infections: 3.2% (1.3–4.7%)
Corticosteroids for preterm labour	IV	4.0% (2.5–5.2%)
Detection and management of breech (caesarian section)	IV	Perinatal/ neonatal death: 7.1% (1.4–9.0%)
Labour surveillance (including partograph) for early diagnosis of complications	IV	Early neonatal deaths: 4.0%
Clean delivery practices	IV	5.8–7.8% Incidence of neonatal tetanus: 5.5–9.9%
<b>Postnatal</b>		
Resuscitation of newborn baby	IV	6–4.2%
Breastfeeding	V	5.5–8.7%
Prevention and management of hypothermia	IV	1.8–4.2% <sup>§</sup>
Kangaroo mother care (low birthweight infants in health facilities)	IV	Incidence of infections: 5.1% (7–7.5%)
Community-based pneumonia case management	V	2.7% (1.8–3.5%)

PMR=perinatal mortality rate. <sup>§</sup>See webtable 1. †See panel 1 for definitions.

**Table 1: Evidence of efficacy for interventions at different time periods\***

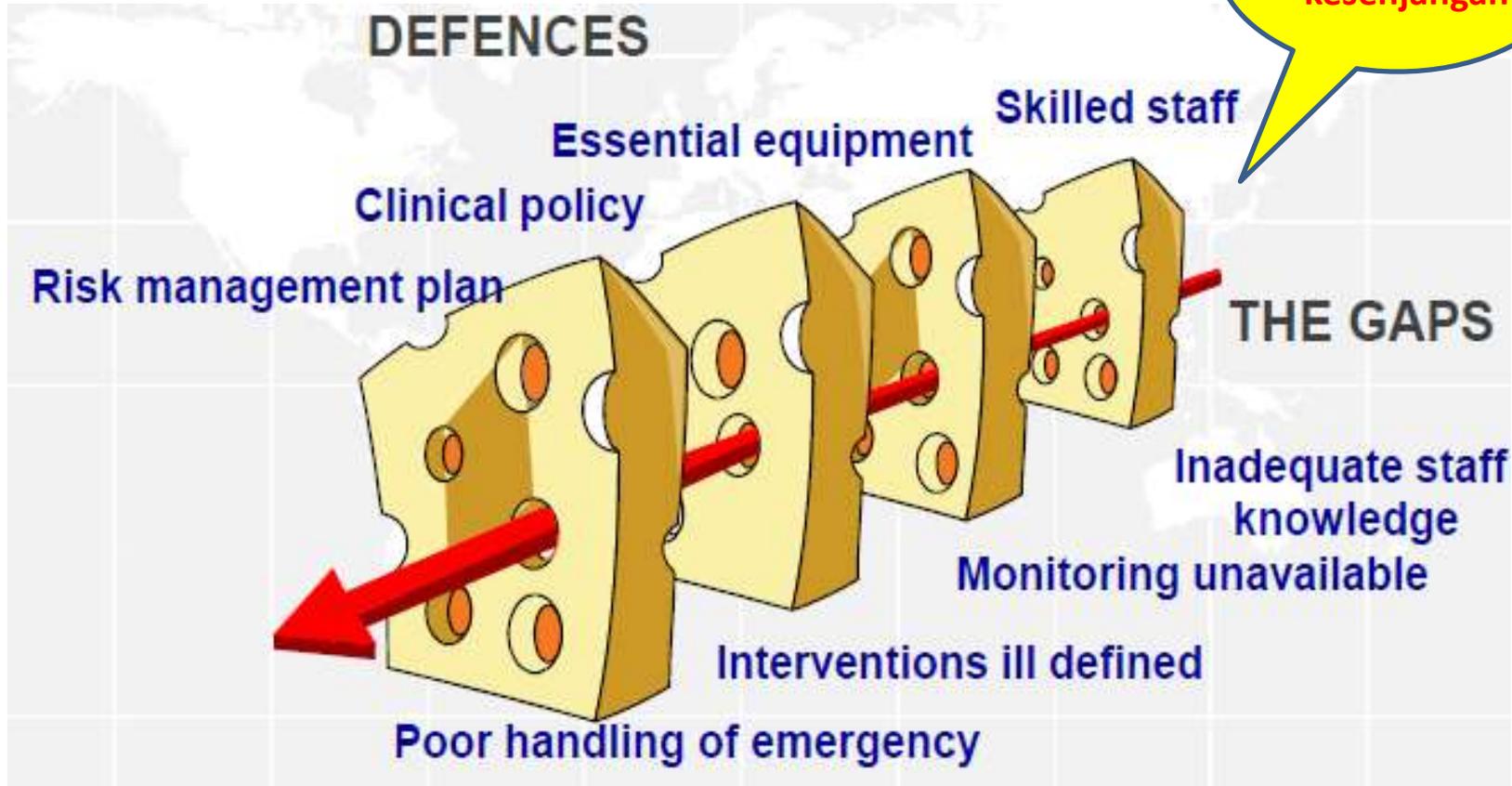
# 3 Three delays and the right to health

Box 4: Three delays and the right to health	
Three delays	Corresponding right to health entitlements and freedoms
1. Delay in seeking appropriate medical help for an obstetric emergency for reasons of cost, lack of recognition of an emergency, poor education, lack of access to information and gender inequality.	<ul style="list-style-type: none"><li>■ Access to health information and education</li><li>■ Access to affordable and physically accessible health care</li><li>■ Enjoyment of the right to health on the basis of non-discrimination and equality</li></ul>
2. Delay in reaching an appropriate facility for reasons of distance, infrastructure and transport.	<ul style="list-style-type: none"><li>■ Safe physical access to health care</li></ul>
3. Delay in receiving adequate care when a facility is reached because there are shortages in staff, or because electricity, water or medical supplies are not available.	<ul style="list-style-type: none"><li>■ An adequate number of health professionals</li><li>■ Availability of essential medicines</li><li>■ Safe drinking water, sanitation and other underlying determinants of health</li></ul>

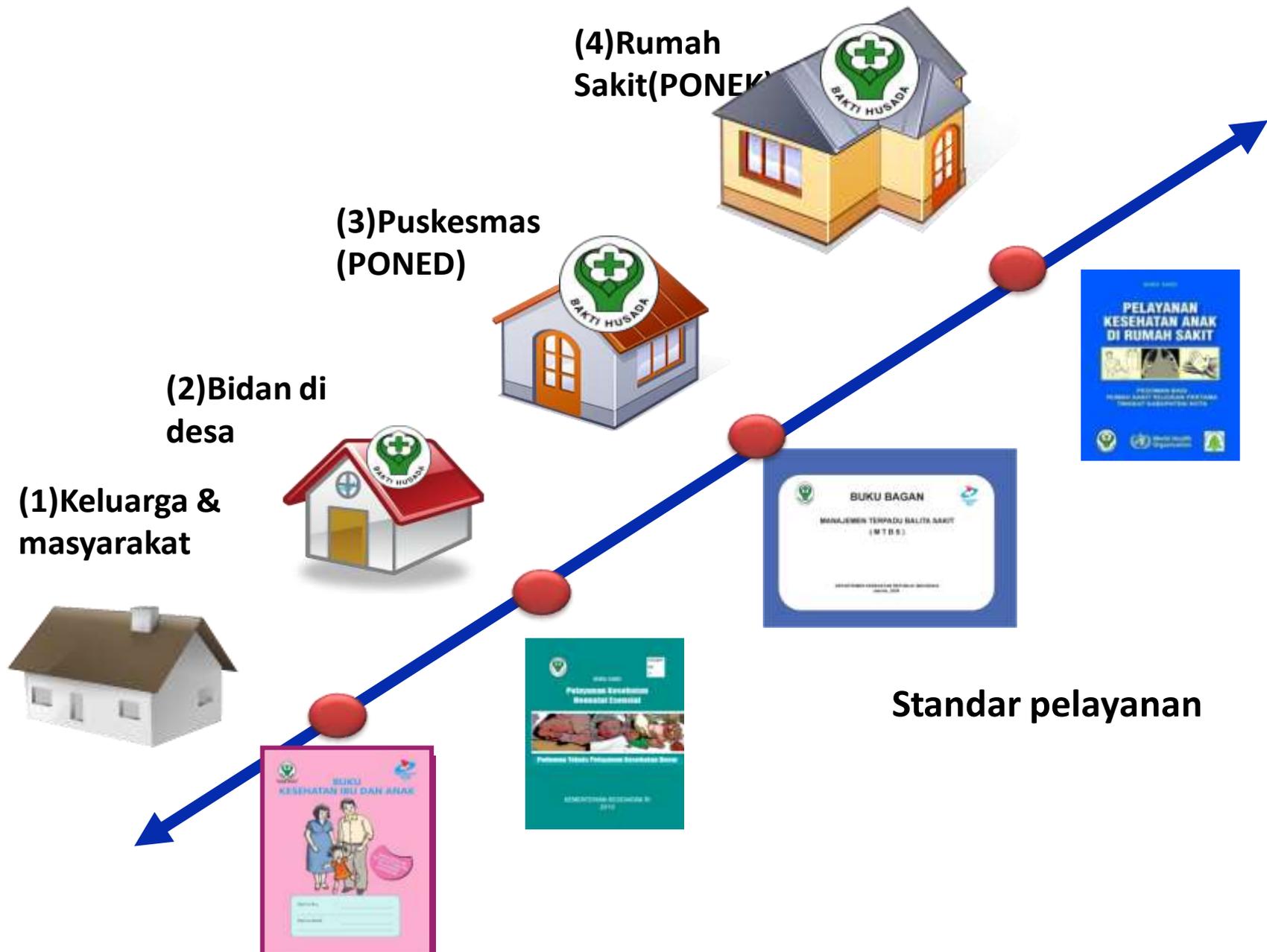
REDUCING MATERNAL MORTALITY : The contribution of the right to the highest attainable standard of health  
(PAUL HUNT AND JUDITH BUENO DE MESQUITA)

# 4 Kematian bisa terjadi karena:

The Swiss cheese model :



# (5) Continuum of care pathways



# Masyarakat <sup>(1)</sup>

- Pengenalan dini tanda bahaya pada ibu dan balita, melalui :
  - Buku KIA
  - P4K
  - Kelas Ibu, Kelas Ibu Balita
  - Pedoman Kader Seri Kesehatan Anak



# Bidan (2)

- Asuhan Persalinan Normal
- Pelayanan Kesehatan Neonatal Esensial
- MTBS (klasifikasi sakit)
- MTBM (kunjungan neonatus)
- Manajemen Asfiksia
- Manajemen BBLR

Bidan dan Perawat

## MEMERIKSA KEMUNGKINAN PENYAKIT SANGAT BERAT ATAU INFEKSI BAKTERI

### TANYAKAN :

- Apakah bayi tidak mau minum atau memuntahkan semuanya ?
- Apakah bayi kejang ?

### LIHAT DAN RABA :

- Apakah bayi bergerak hanya jika dirangsang ?
- Hitung napas dalam 1 menit  
Jika  $\geq 60$  kali/ menit, ulangi menghitung. Apakah bayi bernapas cepat ( $\geq 60$  kali/menit) atau bayi bernapas lambat ( $< 30$  kali/menit).
- Lihat apakah ada tarikan dinding dada ke dalam yang sangat kuat.
- Dengarkan apakah bayi merintih ?
- Ukur suhu aksiler.
- Lihat, adakah pustul di kulit ?
- Lihat, apakah mata bermanah ?
- Apakah pusar kemerahan atau bermanah ? Apakah kemerahan meluas sampai ke dinding perut ?

Klasifikasikan Kemungkinan Penyakit berat / Infeksi Bakteri

- Tidak mau minum atau memuntahkan semua ATAU
- Riwayat Kejang ATAU
- Bergerak hanya jika dirangsang ATAU
- Napas cepat ( $\geq 60$  kali / menit ) ATAU
- Napas lambat ( $< 30$  kali / menit ) ATAU
- Tarikan dinding dada kedalam yang sangat kuat ATAU
- Merintih ATAU
- Demam  $\geq 37.5$  °C ATAU
- Hipotermia berat  $< 35.5$  °C ATAU
- Nanah yang banyak di mata ATAU
- Pusar kemerahan meluas ke dinding perut.

**PENYAKIT SANGAT BERAT ATAU INFEKSI BAKTERI BERAT**

- Jika ada kejang, tangani kejang
- Cegah agar gula darah tidak turun
- Jika ada gangguan napas, tangani gangguan napas.
- Jika ada hipotermia, tangani hipotermia
- Beri dosis pertama antibiotik intramuskular
- Nasihati cara menjaga bayi tetap hangat di perjalanan
- RUJUK SEGERA

- Pustul kulit ATAU
- Mata bermanah ATAU
- Pusar kemerahan atau bermanah

**INFEKSI BAKTERI LOKAL**

- Jika ada pustul kulit atau pusar bermanah, beri antibiotik oral.
- Jika ada nanah di mata, beri salep/ tetes mata antibiotik
- Ajari cara mengobati infeksi bakteri lokal di rumah
- Lakukan asuhan dasar bayi muda
- Nasihati kapan kembali segera
- Kunjungan ulang 2 hari

- Tidak terdapat salah satu tanda di atas.

**MUNGKIN BUKAN INFEKSI**

- Ajari cara merawat bayi di rumah.
- Lakukan asuhan dasar Bayi Muda.

# Puskesmas PONED<sup>(3)</sup>

- Asuhan Persalinan Normal dan penanganan komplikasi
- Pelayanan Kesehatan Neonatal Esensial
- Manajemen Asfiksia & BBLR
- Pelayanan Obstetri Neonatal Emergensi Dasar
- Rujukan ke RS
- MTBS & MTBM



# Ruang lingkup PONED

1. Kegawat daruratan medik
2. Perdarahan pada kehamilan muda (Abortus)
3. Perdarahan post partum
4. Hipertensi Dalam Kehamilan (Pre eklampsia/ eklampsia)
5. Persalinan macet/ distosia
6. Infeksi Nifas
7. Bayi Berat Lahir Rendah
8. Hipotermia & Hipoglikemia
9. Asfiksia & gangguan nafas pada Neonatus
10. Ikterus pada Neonatus
11. Kejang pada Neonatus
12. Infeksi pada Neonatus
13. Rujukan dan Transportasi Neonatus
14. Persiapan umum sebelum tindakan pada kegawat daruratan Obstetri & Neonatal

# Rumah Sakit (4)

- Rumah Sakit PONEK
  - Penanganan kasus rujukan neonatal
  - Pelayanan Obstetri Neonatal Emergensi Komprehensif
- Rumah Sakit
  - Buku Saku Pelayanan Kesehatan Anak di Rumah Sakit



# 5. Pembiayaan-Jampersal

Tujuan :

- Meningkatnya akses terhadap pelayanan kehamilan, persalinan, nifas, bayi baru lahir dan KB pasca persalinan yang dilakukan oleh tenaga kesehatan yang kompeten dan berwenang di fasilitas kesehatan dalam rangka menurunkan AKI dan AKB.

Sasaran:

1. Ibu hamil
2. Ibu bersalin
3. Ibu nifas ( sampai 42 hari pasca melahirkan)
4. Bayi baru lahir (sampai dengan usia 28 hari)

# Jenis Pelayanan

## 1. Pemeriksaan Kehamilan (ANC)

NORMAL	KOMPLIKASI
<p>ANC mengacu pada Buku KIA dengan frekuensi :</p> <ul style="list-style-type: none"><li>-1 kali pada triwulan I</li><li>-1 kali pada triwulan II</li><li>-2 kali pada triwulan III</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>•Penatalaksanaan <i>abortus imminens</i>, <i>abortus inkompletus</i> dan <i>missed abortion</i></li><li>•Penatalaksanaan <i>mola hidatidosa</i></li><li>•Penatalaksanaan <i>hiperemesis gravidarum</i></li><li>•Penanganan Kehamilan Ektopik Terganggu</li><li>•Hipertensi dalam kehamilan, pre eklamsi dan eklamsi</li><li>•Perdarahan pada masa kehamilan</li><li>•<i>Decompensatio cordis pada kehamilan</i></li><li>•Pertumbuhan janin terhambat (PJT)</li><li>•Penyakit lain sebagai komplikasi kehamilan yang mengancam nyawa.</li></ul>

# Jenis Pelayanan

## 2. Pertolongan Persalinan

PERVAGINAM	PERABDOMINAM	KOMPLIKASI
<b>Ibu:</b> 1. Normal 2. Dengan Induksi 3. Komplikasi 4. Dengan Tindakan 5. Jumlah Bayi Lebih Dari Satu	<b>Ibu :</b> 1. SC terencana atas indikasi medis 2. SC dalam situasi emergency	<b>1. Pada ibu :</b> Perdarahan, Eklamsi, Retensio plasenta, Penyulit pada persalinan, Infeksi, Penyakit lain yang mengancam keselamatan ibu bersalin <b>2. Pada Bayi :</b> asfiksia, BBLR, Infeksi, ikterus, Kejang, RDS
<b>Bayi Baru Lahir :</b> Perawatan Neonatal Essensial pada saat lahir minggu pertama hingga usia 28 hari		

### 3. Pelayanan Nifas dan Bayi Baru Lahir

NORMAL	KOMPLIKASI
<p>4 kali kunjungan :</p> <ol style="list-style-type: none"><li>1. Kunjungan I : KF I dan KNI ; 6 jam s/d hari ke 2</li><li>2. Kunjungan II : KN 2 ; hari ke 2 s/d hari ke 7</li><li>3. Kunjungan III : KF II dan KNIII; hari ke 8 s/d hari ke 28</li><li>4. Kunjungan Ke IV : KF III; hari ke 29 s/d hari ke 42</li></ol>	<ol style="list-style-type: none"><li>1. <b>Pada Ibu</b> : Perdarahan, Sepsis, Eklamsi, Abses/Infeksi diakibatkan oleh komplikasi pemasangan alat kontrasepsi, Penyakit lain yang mengancam keselamatan ibu bersalin</li><li>2. <b>Pada Bayi</b> : Asfiksia, Ikterus, BBLR, Kejang, Penyakit lain yang mengancam keselamatan bayi baru lahir sebagai komplikasi persalinan</li></ol>

### 4. Pelayanan KB pasca Persalinan

Dilakukan hingga 42 hari pasca salin

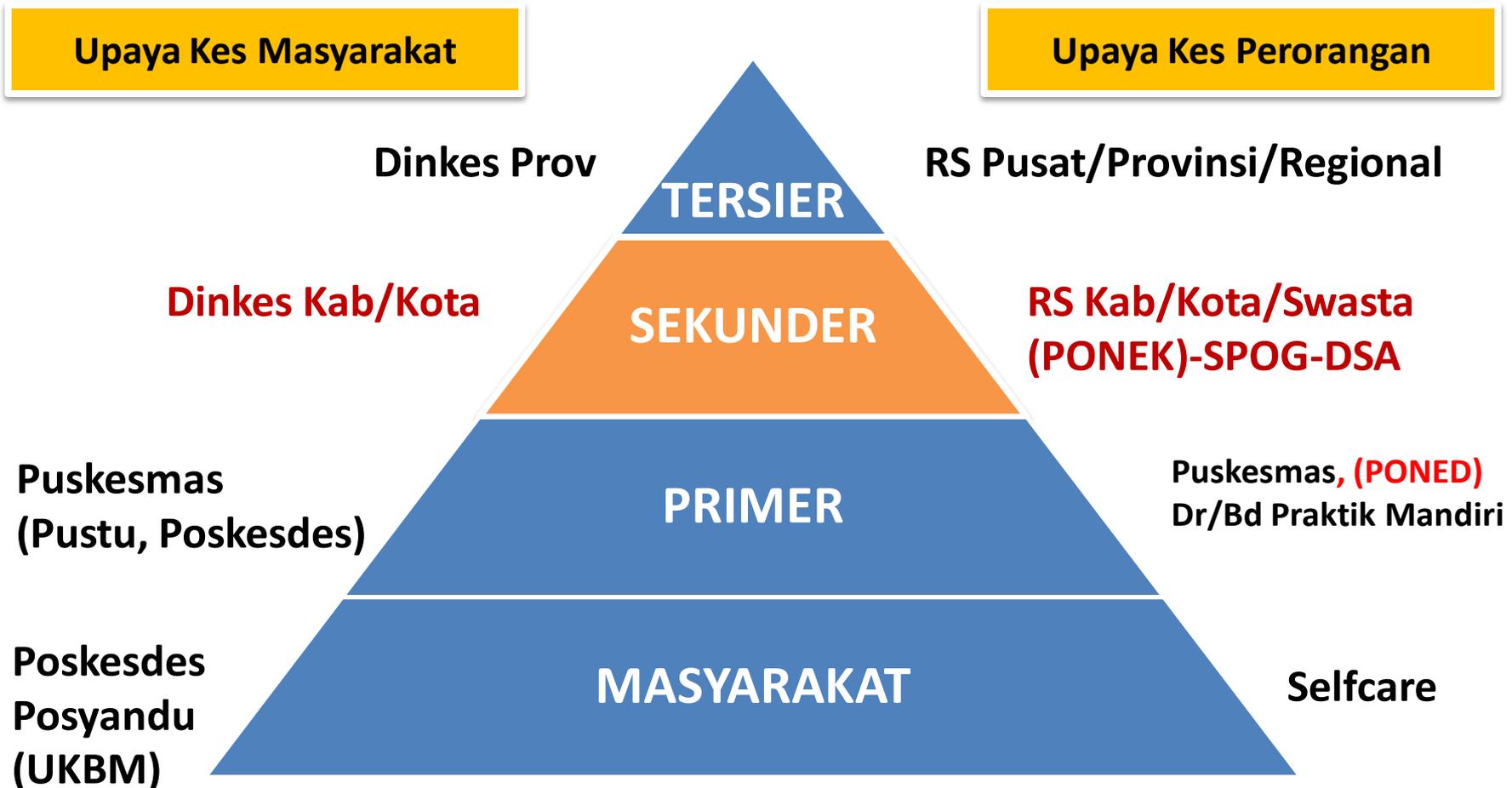
- Fasyankes tingkat pertama : IUD, Implant, Suntik
- Fasyankes tingkat lanjutan : IUD, Implant, Suntik, Kontap

4

## Peran Dokter Spesialis Obgyn & Dokter Spesialis Anak



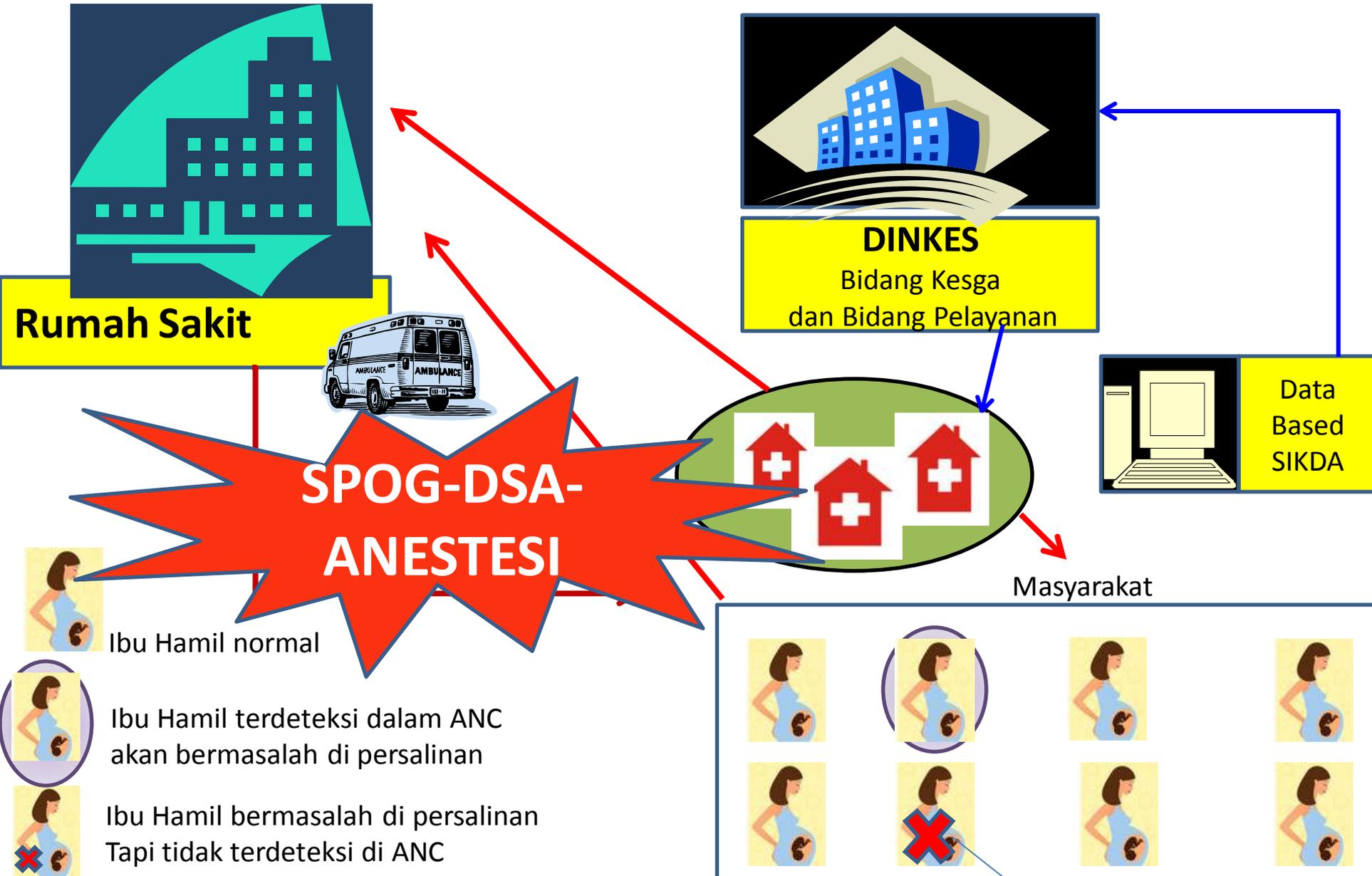
# PENGUATAN SISTEM RUJUKAN



Penguatan sistem rujukan dari tingkat masyarakat ke RS Kab/Kota

→ Perlu penguatan koordinasi dan kerja sama antara Dinkes Kab/Kota dan RS Kab/Kota

# Kebijakan memperkuat tata kelola di tingkat Kabupaten/Kota



# Harapan terhadap Dokter Spesialis Obgyn & Dokter Spesialis Anak

1. Meningkatkan kualitas pelayanan di rumah sakit dan pelayanan dasar
2. Terlibat dalam advokasi kepada legislatif dan eksekutif sebagai bagian dari jejaring KIA di tingkat provinsi dan kabupaten/kota
3. Meningkatkan kompetensi tenaga kesehatan lain dalam pemberian layanan kesehatan bayi dan balita

## Harapan terhadap Dokter Spesialis Obgyn & Dokter Spesialis Anak

4. Terlibat dalam perencanaan & penganggaran (obat, alat, SDM dll), pelaksanaan program
5. Melakukan monitoring dan evaluasi
6. Memberikan bantuan teknis terhadap Dinas Kesehatan dalam upaya pelaksanaan program bayi dan balita :
  - Fasilitasi pelatihan
  - Reviewer AMP

## CATATAN KHUSUS

### DOKTER SPESIALIS DI DAERAH

1. BIASANYA MENETAP SEJAK AWAL PENEMPATAN SD PENSUN
2. HIDUP DAN “ MENGHIDUPI” DAERAH TSB
3. SANGAT BERPERAN DLM MENENTUKAN DERAJAT KSHTN MASYARAKAT DISEKITARNYA
4. MENDAPATKAN “MATERI DAN NON MATERI’ DARI DAERAH TSB
5. LAHAN TABUNGAN DUNIA DAN AKHIRAT

**HARUS IKUT BERPERAN DLM MANAJEMEN KLINIK  
SESUAI KEAHLIANNYA**

**UTK MENENTUKAN KUALITAS LAYANAN PONEK-PONEK  
DLM RANGKA PENURUNAN AKI-AKB**



**TERIMA KASIH**